

USTAWA

z dnia

o rozwoju lokalnym kierowanym przez społeczność¹⁾**Art. 1.** Ustawa określa:

- 1) zadania oraz właściwość organów i jednostek organizacyjnych w zakresie określonym w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającym wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającym przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającym rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 r., str. 320, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1303/2013”, oraz w przepisach Unii Europejskiej wydanych w jego trybie, w odniesieniu do rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność z udziałem środków pochodzących z funduszy wymienionych w art. 32 ust. 1 rozporządzenia nr 1303/2013;
- 2) zasady:
 - a) organizacji i działania lokalnych grup działania, o których mowa w art. 32 ust. 2 lit. b rozporządzenia nr 1303/2013, zwanych dalej „LGD”,
 - b) dokonywania wyboru strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, o których mowa w art. 2 pkt 19 rozporządzenia nr 1303/2013, zwanych dalej „LSR”,
 - c) wspierania rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, wspólne dla wszystkich funduszy wymienionych w art. 32 ust. 1 rozporządzenia nr

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawę z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

1303/2013, zwanych dalej „EFSI”, w szczególności dotyczące dokonywania wyboru operacji przez LGD

– w zakresie nieokreślonym w przepisach Unii Europejskiej, o których mowa w pkt 1, lub przewidzianym w tych przepisach do określenia przez państwo członkowskie Unii Europejskiej.

Art. 2. 1. Rozwój lokalny kierowany przez społeczność jest wspierany w ramach programu w rozumieniu art. 2 pkt 6 rozporządzenia nr 1303/2013, zwanego dalej „programem”, jeżeli takie wsparcie zostało przewidziane w tym programie.

2. Zadania instytucji zarządzającej w zakresie rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, określone w rozporządzeniu nr 1303/2013 oraz w przepisach wydanych w trybie tego rozporządzenia, wykonuje samorząd województwa działający przez zarząd województwa.

3. Zadania, o których mowa w ust. 2, w zakresie dotyczącym programów finansowanych z udziałem Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (EFMR) samorząd województwa wykonuje jako delegowane pełniąc funkcję instytucji pośredniczącej.

Art. 3. 1. Instytucja zarządzająca w zakresie dotyczącym programów finansowanych z EFRROW i EFMR oraz samorząd województwa mogą przeprowadzać kontrole realizacji LSR pod względem jej zgodności z przepisami prawa i procedurami określonymi w tej strategii, w tym osiągnięcia wskaźników założonych w tej strategii, a także wydawać wiążące wytyczne w tym zakresie.

2. Kontrole, o których mowa w ust. 1, są przeprowadzane w trybie i na zasadach określonych w przepisach o kontroli w administracji rządowej.

Art. 4. 1. Komisja, o której mowa w art. 33 ust. 3 rozporządzenia nr 1303/2013, zwana dalej „komisją”, oprócz zadań określonych w tym przepisie wykonuje również zadania mające na celu wsparcie samorządu województwa w zakresie monitorowania i oceny realizacji rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność w województwie.

2. Komisję powołuje zarząd województwa w drodze uchwały określając w szczególności liczbę jej członków, skład oraz regulamin jej działania.

3. W skład komisji wchodzi:

- 1) przedstawiciele samorządu województwa;
- 2) przedstawiciele podmiotów, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. b i c rozporządzenia nr 1303/2013,
- 3) osoby posiadające wiedzę specjalistyczną w zakresie niezbędnym do oceny LSR.

4. Przedstawiciele, o których mowa w ust. 3 pkt 2, i osoby, o których mowa w ust. 3 pkt 3, stanowią nie więcej niż 50% składu komisji.

5. Na wniosek:

- 1) ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego w zakresie dotyczącym programów finansowanych z udziałem Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz Europejskiego Funduszu Społecznego,
- 2) instytucji zarządzającej w zakresie dotyczącym programów finansowanych z udziałem EFRROW i EFMR

– zarząd województwa powołuje w skład komisji nie więcej niż dwóch przedstawicieli każdego z tych organów wskazanych przez te organy.

6. Komisja wybiera spośród swoich członków przewodniczącego i jego zastępcę. Funkcje przewodniczącego pełni przedstawiciel samorządu województwa.

7. Uchwały komisji zapadają zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy składu komisji.

8. Uchwałę komisji podpisuje przewodniczący komisji albo jego zastępca.

9. Obsługę komisji zapewnia zarząd województwa.

Art. 5. 1. LGD działa jako stowarzyszenie posiadające osobowość prawną.

2. Siedziba LGD znajduje się w województwie, którego obszar jest objęty LSR.

3. Do tworzenia i działania LGD stosuje się przepisy o stowarzyszeniach, z tym, że:

- 1) członkiem zwyczajnym LGD mogą być osoby fizyczne i osoby prawne, w tym jednostki samorządu terytorialnego, z wyłączeniem województw;
- 2) nadzór nad LGD sprawuje marszałek województwa;

- 3) LGD mogą prowadzić działalność gospodarczą służącą realizacji LSR i w zakresie określonym w ich statutach;
- 4) LGD, oprócz walnego zebrania członków, zarządu i organu kontroli wewnętrznej, jest obowiązana posiadać radę, do której właściwości należy wybór operacji w rozumieniu art. 2 pkt 9 rozporządzenia nr 1303/2013, zwanej dalej „operacją”, zgodnie z art. 34 rozporządzenia nr 1303/2013, które mają być realizowane w ramach LSR opracowanej przez LGD.

4. Rada jest wybierana przez walne zebranie członków LGD spośród członków tego zebrania. Skład rady jest zgodny z art. 32 ust. 2 lit. b rozporządzenia nr 1303/2013, z tym że członek rady nie może być równocześnie członkiem organu kontroli wewnętrznej LGD ani jej zarządu.

5. Zarząd LGD sprawuje nadzór nad każdą radą, którą LGD posiada.

6. Zarząd LGD w ramach nadzoru, o którym mowa w ust. 5, ma prawo:

- 1) żądać dostarczenia przez radę, w wyznaczonym terminie, odpisów uchwał w sprawie wyboru operacji;
- 2) żądać od rady niezbędnych wyjaśnień;
- 3) składać wnioski o odwołanie członka rady do walnego zebrania członków LGD;
- 4) uchylić uchwałę rady niezgodną z aktami wewnętrznymi dotyczącymi działalności LGD.

7. Członkowie rady będący osobami fizycznymi uczestniczą w jej pracach, w tym biorą udział w głosowaniu nad uchwałą rady, osobiście, a członkowie będący osobami prawnymi – przez pełnomocnika umocowanego do uczestniczenia w jej pracach. Udzielenie dalszego pełnomocnictwa jest niedopuszczalne.

Art. 6. 1. Wyboru LSR dokonuje się spośród LSR, które:

- 1) oprócz elementów określonych w art. 33 ust. 1 rozporządzenia nr 1303/2013, zawierają procedurę odwoławczą od oceny zgodności operacji z LSR dokonanej przez LGD i od decyzji rady LGD w sprawie wyboru operacji, oraz spełniają warunki określone w przepisach ustawy i w przepisach wydanych na podstawie art. 24 ust. 1;
- 2) będą realizowane przez LGD spełniającą warunki określone w przepisach, o których mowa w art. 1 pkt 1, oraz w przepisach ustawy i w przepisach wydanych na podstawie art. 24 ust. 1.

2. Wyboru LSR dokonuje się:

- 1) biorąc pod uwagę kryteria wyboru dotyczące:
 - a) struktury LGD,
 - b) doświadczenia LGD w zakresie realizacji strategii lub projektów o charakterze podobnym odpowiednio do LSR lub operacji realizowanych w jej ramach,
 - c) jakości diagnozy obszaru i celów określonych w LSR,
 - d) oddolnego opracowania i realizacji LSR,
 - e) innowacyjnego charakteru LSR,
 - f) zintegrowania LSR,
 - g) zasad funkcjonowania LGD i wyboru operacji,
 - h) zasad monitorowania i oceny realizacji LSR przez LGD'
 - i) poziomu zaangażowania w realizację LSR środków innych niż środki przewidziane na realizację programu;
- 2) do wysokości dostępnych środków przeznaczonych na realizację LSR wskazanych w ogłoszeniu o naborze wniosków o wybór LSR.

Art. 7. Wyboru LSR dokonuje się na wniosek LGD.

Art. 8. 1. Wniosek o wybór LSR składa się do samorządu województwa:

- 1) na formularzu opracowanym przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi oraz ministra właściwego do spraw rybołówstwa i udostępnionym przez samorząd województwa;
- 2) w terminie wskazanym w ogłoszeniu o naborze tych wniosków podanym do publicznej wiadomości przez samorząd województwa.

2. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi i minister właściwy do spraw rybołówstwa opracowują formularz, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, po zasięgnięciu opinii samorządów województw i Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Art. 9. Ogłoszenie o naborze wniosków o wybór LSR:

- 1) zawiera w szczególności wskazanie:
 - a) terminu składania wniosków o wybór LSR – nie krótszego niż 14 dni i nie dłuższego niż 60 dni,

- b) miejsca i trybu składania wniosków o wybór LSR,
 - c) wysokości dostępnych środków przeznaczonych na realizację LSR;
- 2) umieszczane jest na tablicy ogłoszeń w urzędzie marszałkowskim i zamieszczane na stronie internetowej urzędu marszałkowskiego oraz w prasie o zasięgu regionalnym lub ogólnokrajowym, na co najmniej 30 dni przed dniem rozpoczęcia terminu składania wniosków o wybór LSR.

Art. 10. 1. Jeżeli nie są spełnione warunki wyboru samorząd województwa informuje LGD o odrzuceniu LSR z podaniem przyczyn jej odrzucenia.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, LGD przysługuje prawo wniesienia do sądu administracyjnego skargi na zasadach i w trybie określonych dla aktów lub czynności, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, 1101 i 1529).

3. Jeżeli są spełnione warunki wyboru LSR podlega ocenie komisji pod względem spełnienia kryteriów wyboru.

Art. 11. 1. Wybór LSR następuje w drodze uchwały komisji. W uchwale o wyborze LSR wyznacza się również wiodący EFSI w przypadku, o którym mowa w art. 32 ust. 4 rozporządzenia nr 1303/2013.

2. Komisja informuje LGD o wyniku wyboru LSR przesyłając uchwałę w tej sprawie wraz z informacją o liczbie punktów otrzymanych w ramach oceny poszczególnych kryteriów wyboru LSR.

3. Od uchwały komisji przysługuje prawo wniesienia do sądu administracyjnego skargi na zasadach i w trybie określonych dla aktów lub czynności, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Art. 12. 1. Do postępowania w sprawie oceny spełniania warunków wyboru i w sprawie wyboru LSR nie stosuje się przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, z wyjątkiem przepisów dotyczących właściwości miejscowej organów, wyłączenia pracowników organu, doręczeń i wezwań, udostępniania akt, skarg i wniosków, o ile przepisy ustawy nie stanowią inaczej.

2. W postępowaniu w sprawie oceny spełniania warunków wyboru i w sprawie wyboru LSR organ, przed którym toczy się postępowanie:

- 1) stoi na straży praworządności;
- 2) jest obowiązany w sposób wyczerpujący rozpatrzeć cały materiał dowodowy;
- 3) udziela stronom, na ich żądanie, niezbędnych pouczeń co do okoliczności faktycznych i prawnych, które mogą mieć wpływ na ustalenie ich praw i obowiązków będących przedmiotem postępowania;
- 4) zapewnia stronom, na ich żądanie, czynny udział w każdym stadium postępowania; przepisu art. 81 Kodeksu postępowania administracyjnego nie stosuje się.

3. Strony oraz inne osoby uczestniczące w postępowaniu w sprawie oceny spełniania warunków wyboru i w sprawie wyboru LSR są obowiązane przedstawiać dowody oraz dawać wyjaśnienia co do okoliczności sprawy zgodnie z prawdą i bez zatajania czegokolwiek; ciężar udowodnienia faktu spoczywa na osobie, która z tego faktu wywodzi skutki prawne.

Art. 13. 1. Niezwłocznie po dokonaniu wyboru LSR samorząd województwa zatwierdza LSR zawierając z LGD, która przygotowała tę LSR, umowę o warunkach i sposobie realizacji LSR, zwaną dalej „umową ramową”.

2. Umowa ramowa jest zawierana pod rygorem nieważności w formie pisemnej na formularzu udostępnionym przez samorząd województwa.

3. Umowa ramowa, oprócz wskazania wysokości środków oraz obowiązków, o których mowa w art. 33 ust. 5 rozporządzenia nr 1303/2013, zawiera w szczególności określenie:

- 1) terminu i miejsca realizacji LSR;
- 2) zasad realizacji LSR, w tym dokonywania wyboru operacji oraz grantobiorców w ramach realizacji projektów grantowych w rozumieniu art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. poz.), zwanych dalej „projektami grantowymi”;
- 3) zasad monitorowania, oceny i kontroli realizacji LSR;
- 4) warunków zmiany wysokości środków, o których mowa w art. 33 ust. 5 rozporządzenia nr 1303/2013;

5) warunków zmiany albo rozwiązania umowy w zakresie poszczególnych EFSI.

4. Wybrana LSR stanowi załącznik do umowy ramowej.

Art. 14. 1. Program, w ramach którego jest wspierany rozwój lokalny kierowany przez społeczność z udziałem środków pochodzących z EFSI, przewiduje możliwość przyznawania pomocy na operacje w następujących zakresach:

- 1) wsparcie przygotowawcze;
- 2) realizacja operacji w ramach lokalnych strategii rozwoju;
- 3) wdrażanie projektów współpracy;
- 4) wsparcie kosztów bieżących i aktywizacji.

2. Pomoc na operacje w ramach zakresu, o którym mowa w ust. 1 pkt 2–4, może być przyznana, jeżeli są one realizowane w ramach LSR, której dotyczy umowa ramowa.

Art. 15. 1. Pomoc w ramach zakresu, o którym mowa w art. 14 ust. 1 pkt 1, jest przyznawana stowarzyszeniu, fundacji, związkowi stowarzyszeń, z wyłączeniem stowarzyszeń jednostek samorządu terytorialnego, jeżeli są spełnione warunki przyznania tej pomocy wynikające z właściwego programu, w ramach którego jest wspierany rozwój lokalny kierowany przez społeczność z udziałem środków pochodzących z EFSI, i określone w przepisach, o których mowa w art. 1 pkt 1, przepisach ustawy i przepisach wydanych na podstawie art. 24 ust. 1, a:

- 1) obszar, na którym podmiot ubiegający się o pomoc zamierza realizować LSR obejmuje co najmniej dwie gminy i jest zamieszkiwany przez nie mniej niż 30 tys. mieszkańców i nie więcej niż 150 tys. mieszkańców a w przypadku programu współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego lub Europejskiego Funduszy Społecznego obszar, na którym podmiot ubiegający się o pomoc zamierza realizować LSR może obejmować również obszar miasta, dzielnicy lub grupy dzielnic zamieszkiwanych przez co najmniej 20 tys. mieszkańców i nie więcej niż 150 tys. mieszkańców.;
- 2) podmiot ubiegający się o pomoc zapewnia partnerstwo, o którym mowa w art. 5 ust. 1 lit. a i b rozporządzenia nr 1303/2013, w każdej gminie objętej obszarem, o którym mowa w pkt 1, a wszystkie gminy objęte obszarem, o którym mowa w pkt 1, wchodzi w skład tego partnerstwa.

2. Pomoc w ramach zakresu, o którym mowa w art. 14 ust. 1 pkt 1, temu samemu podmiotowi może być przyznana tylko z jednego EFSI, a gdy ten sam podmiot ubiega się o przyznanie pomocy z więcej niż jednego EFSI, samorząd województwa przyznaje pomoc z jednego EFSI ustalonego przez ten samorząd.

3. Pomoc w ramach zakresu, o którym mowa w art. 14 ust. 1 pkt 1, przysługuje w kolejności ustalonej według kryteriów wyboru operacji dotyczących doświadczenia podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy w zakresie realizacji strategii lub projektów o charakterze podobnym odpowiednio do LSR lub operacji realizowanych w jej ramach oraz jakości koncepcji rozwoju lokalnego obszaru, na którym ten podmiot zamierza realizować LSR.

Art. 16. 1. Pomoc w ramach zakresu, o którym mowa w art. 14 ust. 1 pkt 2, jest przyznawana, jeżeli są spełnione warunki przyznania tej pomocy wynikające z właściwego programu, w ramach którego jest wspierany rozwój lokalny kierowany przez społeczność z udziałem środków pochodzących z EFSI, i określone w przepisach dotyczących wsparcia z poszczególnych EFSI:

- 1) na operację wybraną przez LGD, która jest stroną umowy ramowej;
- 2) do wysokości środków, o których mowa w art. 33 ust. 5 rozporządzenia nr 1303/2013, przewidzianych w umowie ramowej.

2. Pomoc w ramach zakresu, o którym mowa w art. 14 ust. 1 pkt 2, nie przysługuje, jeżeli podczas dokonywania wyboru operacji:

- 1) nie zastosowano określonych w LSR:
 - a) procedury zapewniającej bezstronność członków rady,
 - b) kryteriów wyboru operacji,
 - c) procedury odwołania od decyzji rady w sprawie wyboru operacji;
- 2) nie zachowano:
 - a) składu rady wymaganego na podstawie art. 32 ust. 2 lit. b rozporządzenia nr 1303/2013,
 - b) parytetu, o którym mowa w art. 34 ust. 3 lit. b rozporządzenia nr 1303/2013.

3. Pomoc w ramach zakresu, o którym mowa w art. 14 ust. 1 pkt 2, może być przyznana LGD, która jest stroną umowy ramowej, na projekt grantowy. Przepisów ust. 1 pkt 1 i ust. 2 nie stosuje się.

4. Pomoc na projekt grantowy nie przysługuje, jeżeli LGD dokonała wyboru grantobiorców niezgodnie z wymaganiami określonymi w art. 34 ust. 3 lit. b rozporządzenia nr 1303/2013.

Art. 17. 1. Pomoc w ramach zakresu, o którym mowa w art. 14 ust. 1 pkt 3 i 4, jest przyznawana LGD, która jest stroną umowy ramowej.

2. Pomoc w ramach zakresu, o którym mowa w art. 14 ust. 1 pkt 4, jest przyznawana do wysokości środków, o których mowa w art. 33 ust. 5 rozporządzenia nr 1303/2013, przewidzianych w umowie ramowej.

Art. 18. 1. Ogłoszenie o naborze wniosków o przyznanie pomocy w ramach zakresu, o którym mowa w art. 14 ust. 1:

- 1) pkt 1, podaje do publicznej wiadomości samorząd województwa,
- 2) pkt 2, na operacje inne niż projekt grantowy podaje do publicznej wiadomości LGD, która jest stroną umowy ramowej, po uzgodnieniu z właściwym samorządem województwa terminu naboru.

2. Podmiot podający do publicznej wiadomości ogłoszenie o naborze wniosków o przyznanie pomocy zamieszcza je na swojej stronie internetowej, w prasie o zasięgu krajowym lub regionalnym oraz w swojej siedzibie, nie wcześniej niż 60 dni i nie później niż 30 dni przed planowanym terminem rozpoczęcia biegu terminu składania tych wniosków.

3. Ogłoszenie o naborze wniosków o przyznanie pomocy zawiera w szczególności:

- 1) wskazanie:
 - a) terminu składania wniosków o przyznanie pomocy,
 - b) formy pomocy;
- 2) obowiązujące w ramach naboru:
 - a) warunki przyznania pomocy,
 - b) kryteria wyboru operacji;
- 3) informację o wymaganych dokumentach, potwierdzających spełnienie warunków przyznania pomocy oraz kryteriów wyboru operacji;
- 4) wskazanie wysokości limitu środków w ramach ogłaszanego naboru;

- 5) informację o miejscu udostępnienia formularza wniosku o przyznanie pomocy, formularza wniosku o płatność oraz formularza umowy o przyznanie pomocy.

Art. 19. 1. Wniosek o przyznanie pomocy oraz wniosek o płatność w ramach zakresu, o którym mowa w art. 14 ust. 1 pkt 2, na operację inną niż projekt grantowy składa się za pośrednictwem LGD, która jest stroną umowy ramowej, do samorządu województwa.

2. Właściwość miejscową samorządu województwa w sprawie przyznania pomocy w ramach zakresu, o którym mowa w art. 14 ust. 1 pkt 2, ustala się według siedziby samorządu województwa będącego stroną umowy ramowej dotyczącej LSR, w ramach której będzie realizowana operacja.

Art. 20. 1. Niezwłocznie po przyjęciu wniosku o przyznanie pomocy w ramach zakresu, o którym mowa w art. 14 ust. 1 pkt 2, na operację inną niż projekt grantowy, LGD dokonuje oceny zgodności operacji z LSR.

2. Jeżeli operacja inna niż projekt grantowy:

- 1) nie jest zgodna z LSR, LGD informuje, w formie pisemnej, podmiot ubiegający się o pomoc o negatywnej ocenie zgodności operacji z LSR;
- 2) jest zgodna z LSR, LGD przekazuje wniosek o przyznanie pomocy na tę operację samorządowi województwa.

3. Od negatywnej oceny zgodności operacji z LSR dokonanej przez LGD podmiotowi ubiegającemu się o przyznanie pomocy przysługuje odwołanie zgodnie z procedurą odwoławczą określoną w LSR.

4. Jeżeli warunki przyznania pomocy w ramach zakresu, o którym mowa w art. 14 ust. 1 pkt 2, na operację inną niż projekt grantowy:

- 1) nie są spełnione, samorząd województwa informuje podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy o odmowie jej przyznania zgodnie z przepisami dotyczącymi wsparcia z poszczególnych EFSI;
- 2) są spełnione, samorząd województwa przekazuje LGD wniosek o jej przyznanie w celu dokonania wyboru operacji.

Art. 21. 1. Rada LGD dokonuje wyboru operacji spośród operacji, które spełniają warunki przyznania pomocy w ramach zakresu, o którym mowa w art. 14 ust. 1 pkt 2.

2. Od decyzji rady LGD w sprawie wyboru operacji podmiotowi ubiegającemu się o przyznanie pomocy przysługuje odwołanie zgodnie z procedurą odwoławczą określoną w LSR.

3. Niezwłocznie po dokonaniu wyboru operacji LGD przekazuje samorządowi województwa wnioski o przyznanie pomocy dotyczące wybranych operacji.

4. Jeżeli LGD dokonała wyboru operacji niezgodnie z wymaganiami określonymi w art. 16 ust. 2, samorząd województwa informuje podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy o odmowie jej przyznania zgodnie z przepisami dotyczącymi wsparcia z poszczególnych EFSI.

Art. 22. Właściwość miejscową samorządu województwa w sprawie przyznania pomocy w ramach zakresu, o którym mowa w art. 14 ust. 1 pkt 3 i 4, ustala się według siedziby samorządu województwa będącego stroną umowy ramowej dotyczącej LSR, w ramach której będzie realizowana operacja.

Art. 23. 1. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki, tryb i kryteria wyboru LSR, w tym:

- 1) sposób ustalania wysokości dostępnych środków przeznaczonych na realizację LSR,
- 2) szczegółowe wymagania, jakim powinna odpowiadać umowa ramowa,
- 3) sposób wyznaczenia wiodącego EFSI w przypadku, o którym mowa w art. 32 ust. 4 rozporządzenia nr 1303/2013,

– mając na względzie realizację celów określonych w art. 9 pkt 9 rozporządzenia 1303/2013 przy zastosowaniu poszczególnych EFSI.

2. W rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 1, Rada Ministrów może określić szczegółowy sposób monitorowania i oceny realizacji LSR oraz wydawania wytycznych, o których mowa w art. 3 ust. 1.

Art. 24. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe:

- 1) warunki przyznawania pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 14 ust. 1 pkt 1, wspólne dla wszystkich EFSI, w szczególności kryteria wyboru operacji,

- 2) tryb wyboru operacji w ramach działania, o którym mowa w art. 14 ust. 1 pkt 2, lub grantobiorców w ramach projektów grantowych
- mając na względzie zapewnienie prawidłowej i zharmonizowanej realizacji programów, w ramach których jest wspierany rozwój lokalny kierowany przez społeczność z udziałem środków pochodzących z EFSI.

Art. 25. W ustawie z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. z 2013 r. poz. 173) uchyla się art. 15.

Art. 26. LGD utworzona przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie ustawy, o której mowa w art. 25, może ubiegać się o wybór opracowanej przez nią LSR, chyba że nie spełnia warunków określonych w niniejszej ustawie.

Art. 27. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Zasadniczym celem projektowanej regulacji jest stworzenie podstaw prawnych realizacji rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (RLKS), który z kolei umożliwi wdrożenie działania LEADER Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020. Powyższe wynika z celu nadrzędnego, jakim jest wprowadzenie do krajowego porządku prawnego regulacji dotyczących wsparcia w ramach instrumentu RKLS, w tym wykonanie dyspozycji skierowanych do państw członkowskich Unii Europejskiej, a wyrażonych w art. 32-35 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego objętych zakresem wspólnych ram strategicznych oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Spójności, oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 r., str. 320), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1303/2013”.

Konieczność opracowania nowej ustawy w obszarze RLKS wynika z rozpoczęcia nowej, siedmioletniej perspektywy finansowania polityk Unii Europejskiej z budżetu Unii Europejskiej na podstawie nowego pakietu unijnych aktów prawnych, regulujących zasady ich wdrażania. Ustawa uwzględnia podstawy i zasady realizacji RLKS, określone w ww. przepisach unijnych wynikające z nowego podejścia do kwestii wspólnej polityki rolnej, wspólnej polityki rybackiej oraz polityki spójności.

Przepisy rozporządzenia nr 1303/2013 określają podstawowe zasady realizacji RLKS, natomiast kwestie szczegółowe dotyczące poszczególnych funduszy określone w zostały po części w rozporządzeniach dotyczących tych funduszy (tj. np. w przypadku Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 r., str. 487)), a po części pozostawione są Komisji do regulacji w aktach wykonawczych wydanych w trybie tych rozporządzeń.

Przepisy prawa Unii Europejskiej ustanawiają ogólne założenia systemu realizacji RLKS, powierzając jednocześnie państwom członkowskim odpowiedzialność za określenie strategii rozwoju i realizację zadań w tym zakresie. Z tego względu oraz biorąc pod uwagę, że zgodnie z art. 288 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej przepisy rozporządzeń wydawanych przez organy Unii Europejskiej wiążą w całości i są bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich, projektowana ustawa zawiera regulacje określające podstawowe założenia systemu realizacji RLKS w Polsce poprzez przepisy szczegółowe zapewniające pewność prawną w zakresie, w jakim przepisy unijne są nieprecyzyjne albo niewystarczające z punktu widzenia systemu prawa krajowego.

Główne cele projektowanej ustawy to:

- określenie podmiotów zaangażowanych w proces realizacji RLKS i ich zadań,
- określenie zasad realizacji RLKS.

Projekt ustawy określa w szczególności:

- zadania oraz właściwość organów i jednostek organizacyjnych w zakresie dokonywania wyboru lokalnych strategii rozwoju (LSR),
- system instytucjonalny i szczegółowe zadania poszczególnych podmiotów,
- proces wyboru LSR,
- zasady realizacji RLKS,
- zasady kontroli realizacji RLKS.

W odniesieniu do podstawowych zasad realizacji RLKS, w ustawie proponuje się odesłanie do zasad określonych w przepisach wspólnotowych oraz bezpośrednio odesłanie do art. 32-35 rozporządzenia nr 1303/2013, co pozwoli uniknąć zbędnego powielania przepisów, a więc *superfluum* ustawowego.

Mając na uwadze art. 32 ust. 3 rozporządzenia nr 1303/2013, wsparcie z funduszy, objętych zakresem wspólnych ram strategicznych na rzecz rozwoju lokalnego, jest spójne i skoordynowane między poszczególnymi funduszami, a jest to osiągane między innymi poprzez skoordynowane rozwijanie potencjału, wybór, zatwierdzanie i finansowanie strategii rozwoju lokalnego oraz grupy rozwoju lokalnego. Dlatego też należy przyjąć krajowe przepisy regulujące wspólne zasady wdrażania RLKS, które powinny zostać umiejscowione w jednej ustawie oraz rozporządzeniach wydanych na podstawie delegacji w niej zawartych.

Projektowana ustawa reguluje także podstawowe kwestie dotyczące przyznawania pomocy ze środków poszczególnych Programów, właściwych dla funduszy objętych instrumentem RLKS, pozostawiając do uregulowania w przepisach dotyczących tych Programów szczegółowe przepisy. W ustawie dotyczącej polityki rozwoju oraz w ustawie regulującej wdrażanie Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (EFMR) powinny się znaleźć stosowne odniesienia do regulacji dotyczących RLKS, a przewidzianych w projektowanej ustawie.

W projektowanej ustawie określono również wspólne dla wszystkich funduszy objętych zakresem wspólnych ram strategicznych zasady wyboru LSR oraz zadania LGD, a także ogólny zakres umów o realizacji LSR, tzw. umów ramowych.

W art. 2 projektowanej ustawy wskazano, że instrument rozwój lokalny kierowany przez społeczność realizowany jest pod warunkiem, że przewiduje to dany program. Zgodnie bowiem z art. 32 ust. 1 rozporządzenia 1303/2013 RLKS jest obowiązkowo wspierany jedynie ze środków EFRROW. W przypadku pozostałych funduszy ma charakter fakultatywny. Dodatkowo w art. 2 wskazano, że zadania instytucji zarządzającej w zakresie RLKS, określone w rozporządzeniu nr 1303/2013 oraz w przepisach wydanych w trybie tego rozporządzenia, wykonuje samorząd województwa działający przez zarząd województwa, a w odniesieniu do Programów finansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz EFMR, zadania te samorząd województwa wykonuje jako delegowane, pełniąc funkcję instytucji pośredniczącej.

W art. 3 projektowanej ustawy wskazano, że instytucja zarządzająca dla EFRROW oraz EFMR, jak również samorząd województwa może przeprowadzać kontrole realizacji LSR pod względem jej zgodności z przepisami prawa i procedurami określonymi w tej strategii, w tym osiągnięcia wskaźników założonych w tej strategii, a także wydawać wiążące wytyczne w tym zakresie. Wskazano również, że ww. kontrole będą przeprowadzane w trybie i na zasadach określonych w przepisach o kontroli w administracji rządowej.

W art. 4 projektowanej ustawy określono skład komisji wybierającej LSR wskazując, że jej członkami będą przedstawiciele samorządu województwa, społeczeństwa obywatelskiego, w tym eksperci oraz na żądanie instytucji zarządzającej, w zakresie dotyczącym programów finansowanych z udziałem EFRROW i EFMR oraz ministra ds. rozwoju regionalnego w zakresie dotyczącym EFS i EFRR – przedstawiciele tych instytucji. Określono także tryb powoływania komisji, sposób podejmowania uchwał oraz wskazano, iż obsługę komisji zapewnia samorząd województwa.

Art. 5 projektowanej ustawy został poświęcony formie prawnej LGD. Proponowane jest przyjęcie rozwiązań analogicznych do funkcjonujących obecnie w odniesieniu do EFRROW, z tym, że dopuszczalna jest tylko jedna forma prawna LGD, tj. stowarzyszenie „specjalne”, nad którym nadzór sprawuje marszałek województwa na zasadach określonych w ustawie Prawo o stowarzyszeniach. Ponadto wyposażono zarząd LGD w dodatkowe kompetencje dotyczące nadzoru nad radą oraz wprowadzono ograniczenie dotyczące możliwości udzielania dalszego pełnomocnictwa przez pełnomocnika umocowanego przez osobę prawną do uczestnictwa w pracach rady.

Art. 6 – 13 projektowanej ustawy dotyczą procesu wyboru LSR. W art. 6 projektu ustawy określono warunki jakie musi spełniać LSR oraz wskazano obszary tematyczne jakich dotyczyć będą kryteria wyboru LSR, a także wprowadzono zastrzeżenie, iż wyboru LSR dokonuje się do wysokości dostępnych środków przeznaczonych na realizację LSR wskazanych w ogłoszeniu o naborze wniosków o wybór LSR. Ponadto, w projektowanej ustawie wskazano, iż wyboru LSR dokonuje się na wniosek LGD składany do właściwego samorządu województwa, określono zawartość ogłoszenia oraz miejsce i termin jego podania do publicznej wiadomości, a także podmioty odpowiedzialne za opracowanie formularza wniosku o wybór LSR (minister właściwy do spraw rozwoju wsi oraz minister właściwy do spraw rybołówstwa) oraz jego udostępnienie (samorząd województwa). W projektowanej ustawie wskazano także ścieżkę odwoławczą jaka przysługuje LGD w przypadku odrzucenia LSR przez samorząd województwa. Przewiduje się, że w takim przypadku LGD przysługuje prawo wniesienia do sądu administracyjnego skargi na zasadach i w trybie określonych dla aktów lub czynności, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, 1101 i 1529).

W art. 11 projektowanej ustawy wskazano, że w uchwale o wyborze LSR wyznacza się również wiodący fundusz spośród wymienionych w art. 32 ust. 1 rozporządzenia nr 1303/2013 (EFSI) dla kosztów bieżących i kosztów animacji w przypadku, gdy komisja stwierdzi, że realizacja wybranej LSR wymaga wsparcia ze strony więcej niż jednego funduszu (zgodnie z art. 32 ust. 4 rozporządzenia nr 1303/2013). W projektowanej ustawie przewidziano także ścieżkę odwoławczą od uchwały komisji w sprawie wyboru LSR. Od uchwały komisji przysługuje prawo wniesienia do sądu administracyjnego skargi na zasadach i w trybie określonych dla aktów lub czynności, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Art. 12 projektowanej ustawy dotyczy kwestii wskazania przepisów KPA, które będą stosowane podczas postępowania w sprawie wyboru LSR.

W art. 13 projektowanej ustawy określono elementy, które w szczególności zawierać będzie umowa ramowa, a także wskazano, że niezwłocznie po dokonaniu wyboru

LSR następuje zawarcie umowy ramowej zawartej pod rygorem nieważności, w formie pisemnej. Wybrana LSR stanowi załącznik do umowy ramowej.

W art. 14 projektowanej ustawy określono zakresy w ramach których będzie istniała możliwość przyznawania pomocy ze środków poszczególnych Programów finansowanych ze środków EFSI: wsparcie przygotowawcze, realizacja operacji w ramach lokalnych strategii rozwoju, wdrażanie projektów współpracy, wsparcie kosztów bieżących i aktywizacji. W przypadku realizacji operacji w ramach lokalnych strategii rozwoju, wdrażania projektów współpracy oraz wsparcia kosztów bieżących i aktywizacji, pomoc na operacje w ramach tych zakresów może być przyznana, jeżeli są one realizowane w ramach LSR, której dotyczy umowa ramowa.

Art. 15 projektowanej ustawy dotyczy kwestii warunków przyznania pomocy na operacje w ramach wsparcia przygotowawczego. Wskazano dopuszczalne formy organizacyjno-prawne wnioskodawcy, określono minimalną i maksymalną liczebność mieszkańców obszaru na jakim będzie realizowana LSR, wprowadzono wymóg zapewnienia partnerstwa, o którym mowa w art. 5 ust. 1 lit. a i b rozporządzenia nr 1303/2013, w każdej gminie objętej obszarem LSR oraz iż wszystkie gminy objęte tym obszarem wchodzi w skład tego partnerstwa. Wprowadzono zasadę, iż pomoc na wsparcie przygotowawcze temu samemu podmiotowi może być przyznana tylko z jednego EFSI, a gdy ten sam podmiot ubiega się o przyznanie pomocy z więcej niż jednego EFSI, samorząd województwa przyznaje pomoc z jednego EFSI ustalonego przez ten samorząd. Ponadto, zgodnie z projektowaną ustawą, przewiduje się, że pomoc w ramach wsparcia przygotowawczego przysługuje w kolejności ustalonej według kryteriów wyboru operacji dotyczących doświadczenia podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy w zakresie realizacji strategii lub projektów o charakterze podobnym odpowiednio do LSR lub operacji realizowanych w jej ramach oraz jakości koncepcji rozwoju lokalnego obszaru, na którym ten podmiot zamierza realizować LSR.

W art. 16 projektowanej ustawy określono przesłanki, których zaistnienie z mocy prawa będzie stanowiło o nieprawidłowości dokonania wyboru operacji przez LGD w ramach zakresu realizacja operacji w ramach lokalnych strategii rozwoju. Do przesłanek tych należą brak zastosowania określonych w LSR: procedury zapewniającej bezstronność członków rady, kryteriów wyboru operacji, procedury odwołania od decyzji rady w sprawie wyboru operacji, a także brak zachowania wymaganego przepisami rozporządzenia nr 1303/2013 składu rady oraz paritetu. Powyższe nie dotyczy projektu grantowego, tj. operacji która obejmuje swoim zakresem grupę projektów realizowanych w jej ramach przez podmioty inne niż LGD ubiegająca się o tę pomoc. Jednak jednocześnie wskazano, iż pomoc na projekt grantowy nie przysługuje, jeżeli LGD dokonała wyboru projektów realizowanych w ramach tej operacji niezgodnie z wymaganiami określonymi w art. 34 ust. 3 lit. b rozporządzenia nr 1303/2013.

W projektowanej ustawie wskazano również, iż pomoc w ramach wdrażania projektów współpracy oraz wsparcia kosztów bieżących i aktywizacji jest przyznawana LGD, która zawarła umowę ramową, z tym że w przypadku zakresu wsparcia kosztów bieżących i aktywizacji pomoc jest przyznawana do wysokości środków, o których mowa w art. 33 ust. 5 rozporządzenia nr 1303/2013, przewidzianych w umowie ramowej.

W art. 18 projektowanej ustawy określono termin i sposób podawania po publicznej wiadomości ogłoszenia o naborze wniosków na operacje, które będą wybrane przez LGD w trybie konkursowym. Wskazano także elementy, które w szczególności będzie ogłoszenie zawierać.

W projektowanej ustawie określono również właściwość miejscową organów. W art. 19 i 22 projektowanej ustawy uregulowana została także kwestia właściwości miejscowej organów w przypadku przyznawania pomocy w ramach zakresów: realizacja operacji w ramach lokalnych strategii rozwoju, wdrażanie projektów współpracy oraz wsparcie kosztów bieżących i aktywizacji. Jednoznaczne określenie właściwości miejscowej organu będzie miało dodatkowe znaczenie w przypadku tzw. „międzywojewódzkich LGD”, tj. grup, których strategia obejmuje obszar więcej niż jednego województwa. Będzie to bowiem oznaczać, że w przypadku tych grup, operacje realizowane przez wszystkich beneficjentów LSR, a więc także z obszarów znajdujących się na terenie województwa innego niż ten z którym LGD zawarła umowę ramową, będą finansowane ze środków województwa będącego stroną umowy ramowej.

Art. 20 i 21 projektowanej ustawy dotyczą kwestii procedowania z wnioskami o przyznanie pomocy w ramach zakresu dotyczącego realizacji operacji w ramach lokalnych strategii rozwoju (w odniesieniu do operacji innych niż projekty grantowe), które zostały złożone w LGD. Przewiduje się, że LGD niezwłocznie po przyjęciu wniosku dokonuje oceny zgodności operacji z LSR. Jeżeli operacja jest niezgodna z LSR, LGD w formie pisemnej informuje podmiot ubiegający się o pomoc o negatywnej ocenie zgodności operacji z LSR. Od negatywnej oceny zgodności z LSR podmiotowi ubiegającemu się o przyznanie pomocy przysługuje odwołanie zgodnie z procedurą odwoławczą określoną w LSR. Wnioski uznane za zgodne z LSR, LGD przekazuje do samorządu województwa. Samorząd województwa przeprowadza weryfikację warunków przyznania pomocy i w zależności od jej wyniku albo informuje podmiot ubiegający się o pomoc o odmowie jej przyznania, zgodnie z przepisami dotyczącymi wsparcia z poszczególnych EFSI, albo przekazuje LGD wnioski o przyznanie pomocy w celu dokonania wyboru operacji. LGD dokonuje wyboru operacji spośród operacji, które spełniają warunki przyznania pomocy. W przypadku niewybrania operacji przez LGD podmiotowi ubiegającemu się o przyznanie pomocy na tę operację przysługuje odwołanie do LGD zgodnie z procedurą odwoławczą określoną w LSR. Niezwłocznie po dokonaniu wyboru operacji LGD przekazuje samorządowi województwa wnioski o przyznanie pomocy dotyczące wybranych operacji. Jeżeli LGD dokonała wyboru operacji niezgodnie z wymaganiami określonymi w art. 16 ust. 2, samorząd województwa informuje podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy o odmowie jej przyznania zgodnie z przepisami dotyczącymi wsparcia z poszczególnych EFSI.

Ponadto, w art. 23 projektowanej ustawy przewidziana została delegacja do wydania przez Radę Ministrów rozporządzenia regulującego szczegółowe warunki, tryb i kryteria wyboru LSR, w tym:

- 1) sposób ustalania wysokości dostępnych środków przeznaczonych na realizację LSR,
- 2) szczegółowe wymagania, jakim powinna odpowiadać umowa ramowa,
- 3) sposób wyznaczenia wiodącego EFSI w przypadku, o którym mowa w art. 32 ust. 4 rozporządzenia nr 1303/2013,

– mając na względzie realizację celów określonych w art. 9 pkt 9 rozporządzenia 1303/2013 przy zastosowaniu poszczególnych EFSI.

W rozporządzeniu tym Rada Ministrów może określić szczegółowy sposób monitorowania i oceny realizacji LSR oraz wydawania wytycznych, o których mowa w art. 3.

W art. 24 projektowanej ustawy przewidziana została natomiast delegacja do wydania przez Radę Ministrów rozporządzenia regulującego w szczególności:

- 1) warunki przyznawania pomocy w ramach zakresu, o którym mowa w art. 14 pkt 1, wspólne dla wszystkich EFSI, w szczególności kryteria wyboru operacji,
- 2) tryb wyboru operacji w ramach zakresu, o którym mowa w art. 14 pkt 2, lub projektów objętych zakresem projektu grantowego

– mając na względzie zapewnienie prawidłowej i zharmonizowanej realizacji programów, w ramach których jest wspierany rozwój lokalny kierowany przez społeczność z udziałem środków pochodzących z EFSI.

Projekt ustawy jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym jej projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej.

Projekt ustawy zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Ponadto projekt zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz zostanie zgłoszony do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów.

<p>Nazwa projektu o rozwoju lokalnym kierowanym przez społeczność</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tadeusz Nalewajk</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p>	<p>Data sporządzenia 24.06.2014 r.</p> <p>Źródło: Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak krajowych przepisów ustawowych pozwalających na wprowadzenie do porządku prawnego regulacji niezbędnych do realizacji rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (RLKS), który z kolei umożliwi wdrożenie działania LEADER Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020. Konieczność realizacji RLKS została wskazana w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającym wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającym rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 r., str. 320), zwanym dalej „rozporządzeniem nr 1303/2013”.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Utworzenie na gruncie prawa krajowego ram ustawowych do realizacji zadań z zakresu RLKS określonych w rozporządzeniu nr 1303/2013. Stworzenie regulacji prawnych dających podstawę wdrażania RLKS w szczególności poprzez określenie zadań oraz właściwości organów i jednostek organizacyjnych w zakresie dokonywania wyboru LSR, stworzenie systemu instytucjonalnego i określenie szczegółowych zadań poszczególnych podmiotów, określenie procesu wyboru LSR oraz zasad nadzoru nad tym procesem, zasad realizacji RLKS oraz ich kontroli.

Projektowana ustawa nie reguluje kwestii dotyczących przyznawania pomocy ze środków poszczególnych Programów właściwych dla funduszy objętych instrumentem RLKS, pozostawiając tę kwestię do uregulowania w przepisach dotyczących tych Programów.

Stworzenie podstaw prawnych realizacji RLKS umożliwi dokonanie wyboru LSR oraz w szczególności wdrożenie działania LEADER Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020. Ponadto, możliwa będzie realizacja LSR finansowanych ze środków wielu funduszy, nie tylko Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) objętych instrumentem RLKS.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Stanowienie przez pozostałe kraje członkowskie UE wewnętrznych przepisów prawa na podstawie wskazanych w pkt 1 przepisów prawa unijnego trwa równolegle do procesu prowadzonego w Polsce. Biorąc pod uwagę fakt, że unijne rozporządzenia, stanowiące podstawę wdrażania programów rozwoju obszarów wiejskich, zostały opublikowane w grudniu 2013 r., trudno oczekiwać, by wprowadzono już na ich podstawie odpowiednie regulacje prawne w porządku prawnym krajów członkowskich UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty zaangażowane w realizację RLKS (MRiRW, MIiR, samorządy województw, ARiMR)	W zależności od szczegółowych rozwiązań ≥ 20	Konsultacje z podmiotami zaangażowanymi we wdrażanie Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 oraz MiR.	Wpływ na zatrudnienie i organizację tych podmiotów z uwagi na przypisane im zadania związane z zarządzaniem, wdrażaniem lub kontrolą RLKS, którym na wykonywanie ich zadań zostaną zapewnione środki w ramach poszczególnych Programów właściwych dla funduszy objętych instrumentem RLKS. Kwestia ta zostanie uregulowana w przepisach dotyczących tych Programów).

Lokalne grupy działania	W zależności od wyników wyboru lokalnych strategii rozwoju ≥ 300	Konsultacje z podmiotami zaangażowanymi we wdrażanie rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność	Wpływ na zatrudnienie i organizację tych podmiotów z uwagi na przypisane im zadania związane z realizacją LSR
Wnioskodawcy ubiegający się o wybór LSR.	Szczegółowe informacje na temat zasad wyboru LSR oraz jego realizacji zostaną doprecyzowane w przepisach wydanych na podstawie projektowanej regulacji.	Rozporządzenie nr 1303/2013	Umożliwienie LGD realizacji LSR finansowanych ze środków wielu funduszy objętych instrumentem RLKS.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy zostanie przesłany do konsultacji publicznych i uzgodnień z członkami Rady Ministrów, a także z przedstawicielami samorządów województw oraz Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. W szczególności zostanie przekazany do Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz: Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Krajowej Izby Gospodarczej: Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Krajowej Rady Spółdzielczej, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych; Rady Gospodarki Żywnościowej, Konfederacji Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Forum Związków Zawodowych, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związku Polskich Plantatorów Chmielu, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych, Rady Działalności Pożytku Publicznego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet środków europejskich													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet środków europejskich													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem (dochody – wydatki)													
budżet środków europejskich													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Projekt ustawy nie wymaga określenia źródeł finansowania wobec neutralności w zakresie dochodów i wydatków jednostek sektora finansów publicznych.												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt ustawy nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Stworzenie podstaw prawnych do wdrożenia RLKS będzie miało pośredni pozytywny wpływ na sektor mikro i małych przedsiębiorstw oraz gospodarstwa rolne poprzez umożliwienie wdrażania lokalnych strategii rozwoju, realizujących działania wspierające rozwój małego przetwórstwa i przedsiębiorczości na obszarach wiejskich.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Stworzenie podstaw prawnych do wdrożenia RLKS będzie miało pośredni pozytywny wpływ na obywateli oraz gospodarstwa domowe poprzez umożliwienie wdrażania lokalnych strategii rozwoju, realizujących działania aktywizujące społeczność lokalną obszarów wiejskich oraz działania wpływające na wzrost poziomu jakości życia na obszarach wiejskich. Zgodnie z założeniami PROW planuje się, że lokalnymi strategiami rozwoju objętych zostanie 64,7% ludności wiejskiej.						
Niemierzalne								
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Źródłem danych nt. wskaźników realizacji jest projekt PROW 2014-2020 (wersja zatwierdzona przez Radę Ministrów).
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy		
<p>Wejście w życie projektowanej ustawy poprzez stworzenie podstaw wdrażania instrumentu RLKS, będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy, przez m.in. aktywizację mieszkańców obszarów wiejskich w ramach realizacji lokalnych strategii rozwoju.</p> <p>Zgodnie z projektem PROW 2014-2020 zakłada się, że w ramach działania LEADER utworzonych zostanie ok. 5 900 miejsc pracy.</p>		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	<p>Realizacja RLKS przyczyni się do rozwoju regionalnego zgodnie z jego specyfiką, ponieważ w ramach tego instrumentu realizowane będą lokalne strategie rozwoju przygotowywane przez społeczności lokalne i zawierające analizę obszaru, jego słabych i mocnych stron oraz propozycje działań mających na celu jego rozwój. Dodatkowo RLKS przyczyni się do aktywizacji mieszkańców poprzez ich aktywny udział w projektowaniu rozwoju i realizowaniu projektów.</p>	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Wejście w życie projektowanej ustawy stworzy podstawy prawne dla wdrożenia RLKS, przyczyniając się tym samym do realizacji przyjętych m.in. w PROW 2014-2020 założeń. Ewaluację PROW 2014-2020 a także innych programów operacyjnych organizuje się na bazie wieloletniej i obejmuje ona okres 2014-2023. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie ze wspólnym systemem monitorowania i oceny opracowywanym wspólnie przez Komisję i państwa członkowskie i przyjętym przez KE w drodze aktu wykonawczego. Wykonana zostanie ocena ex ante oraz ocena ex post Programu . Ponadto realizowane będą ewaluacje zgodnie z zawartym w Programie Planem Ewaluacji.</p> <p>Należy przy tym zauważyć, iż zgodnie z obowiązującymi oraz projektowanymi przepisami wspólnotowymi, jedynie w przypadku EFRROW RLKS jest instrumentem obowiązkowym. Tymczasem dla pozostałych funduszy, przy wykorzystaniu, których RLKS może być realizowany, RLKS jest instrumentem fakultatywnym, zatem nie jest wykluczone, że przepisy te nie znajdą zastosowania dla funduszy innych niż EFRROW.</p> <p>Zgodnie z art. 49 rozporządzenia ramowego oraz art. 72 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 r., str. 487), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1305/2013”, instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu poprzez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów.</p> <p>Wskaźniki monitorowania zostaną zdefiniowane dla programach w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu ich specyfiki.</p>		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
<p>Umowa partnerstwa Projekt PROW 2014-2020 Raport z badania Ocena funkcjonowania LGD realizujących LSR w ramach PROW 2007 - 2013 Projekt Programu Operacyjnego Rybactwo i Morze Zasady realizacji instrumentu Rozwój lokalny kierowany przez społeczność w Polsce</p>		