

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW

Przegląd Legislacyjny

KWARTALNIK RADY LEGISLACYJNEJ
przy Prezesie Rady Ministrów

Rok XVIII Nr 2-4(76-78)/2011

WYDAWCA

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

REDAKTOR NACZELNY I PRZEWODNICZĄCY KOMITETU REDAKCYJNEGO

Mirosław Stec

KOMITET REDAKCYJNY

Marek Bojarski, Maciej Kaliński, Dariusz Kijowski,
Elżbieta Kornberger-Sokołowska, Małgorzata Korzycka-Iwanow,
Adam Krzywoń (sekretarz naukowy), Jakub Stelina, Maria Rogacka-Rzewnicka,
Karol Weitz, Anna Wyrozumska

SEKRETARZ REDAKCJI

Anna Kowalczyk

REDAKCJA JĘZYKOWA I KOREKTA

Marta Chyży

REDAKCJA TECHNICZNA

Maria Czekaj

ADRES REDAKCJI

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, Departament Prawny
00-583 Warszawa, Al. Ujazdowskie 1/3, pok. 29
tel. 22 694-60-32; fax 22 694-73-62
e-mail: anna.kowalczyk@kprm.gov.pl

© Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, 2011

ISSN 1426-6989

ŁAMANIE, DRUK, OPRAWA I KOLPORTAŻ

Centrum Usług Wspólnych
ul. Powsińska 69/71, 02-903 Warszawa

Informacje o prenumeracie i sprzedaży detalicznej
zamieszczone są na drugiej stronie okładki.

Nakład: 230 egz.

Objętość: arkuszy wydawniczych 16,00, arkuszy drukarskich 16,50
Zam. 3156/W/C/11, Warszawa, grudzień 2011 r.

Spis treści kwartalnika „Przegląd Legislacyjny” nr 2-4(76-78)/2011

ARTYKUŁY

<i>Adam Krzywoń</i> (Uniwersytet Warszawski) Oplata za gospodarowanie odpadami komunalnymi – niekonstytucyjna danina publiczna?	11
<i>Monika Żabicka-Kłopotek</i> (Uniwersytet Warszawski) Rozporządzenie wykonawcze jako element systemu źródeł prawa powszechnie obowiązującego. Wybrane zagadnienia	24
<i>Alicja Witorska</i> (Rządowe Centrum Legislacji) Dziennik Ustaw jako urzędowy organ przeznaczony do ogłaszania aktów normatywnych	38
<i>Paweł Kuczma</i> (Dolnośląska Wyższa Szkoła Przedsiębiorczości i Techniki w Polkowicach) Ministerialne procedury postępowania z podmiotami prowadzącymi działalność lobbingową – analiza porównawcza	67
<i>Marta Woźniak</i> (Uniwersytet Opolski) Tradycja prawna budowania ładu przestrzennego w Polsce	80
<i>Lukasz Oleśniewicz</i> (Uniwersytet Wrocławski) Podstawy prawne funkcjonowania Lasów Państwowych w Polsce	98
<i>Dariusz Charko</i> (Olsztyn) Postępowanie mediacyjne w sprawach karnych	120

Z PRAC RADY LEGISLACYJNEJ

Wykaz opinii Rady Legislacyjnej wydanych od czerwca 2011 r. do października 2011 r.	139
Pełne teksty opinii oraz odpowiedzi na opinie Rady Legislacyjnej XI kadencji opinia w sprawie projektu założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (s. 140) ■ opinia w sprawie założeń projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo bankowe (s. 146) ■ opinia w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny i niektórych innych ustaw (s. 147) ■ opinia o projektach ustaw o konwersji	140

opłat z tytułu udzielenia koncesji operatorom ruchomych publicznych sieci telekomunikacyjnych (s. 155) ■ opinia na temat założeń do projektu ustawy o odwróconym kredycie hipotecznym (s. 168) ■ opinia w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o funduszach inwestycyjnych (s. 181) ■ opinia w sprawie projektu założeń projektu ustawy o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej (s. 186) ■ opinia w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze (s. 199) ■ opinia o projekcie założeń do projektu ustawy o niektórych sposobach unikania konfliktu interesów (s. 207)

RECENZJE

- Wojciech Brzozowski: Bartosz Skwara, *Rozporządzenie jako akt wykonawczy do ustawy w polskim prawie konstytucyjnym*, Wolters Kluwer Polska, Warszawa 2010, ss. 314 247
- Marcin Mazuryk: Lesław Grzonka, *Legislacja administracyjna. Zarys zagadnień podstawowych* C. H. Beck, Warszawa 2011, ss. 159 251

KRONIKA

- Zmiany w składzie Rady Legislacyjnej XI kadencji 255

BIBLIOGRAFIA

- Publikacje dotyczące Konstytucji, prawodawstwa i techniki legislacyjnej (wybór) 257

Autorzy artykułów i tekstów zamieszczonych w tym numerze:

Adam Krzywoń, doktor nauk prawnych, adiunkt w Katedrze Prawa Konstytucyjnego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego, sekretarz Rady Legislacyjnej XI kadencji.

Monika Żabicka-Kłopotek, doktor nauk prawnych, adiunkt w Katedrze Prawa Konstytucyjnego Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego.

Alicja Witorska, główny specjalista, Departament Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego, Rządowe Centrum Legislacji, absolwentka Wydziału Polonistyki, Uniwersytet Warszawski oraz Podyplomowego Studium Zagadnień Legislacyjnych, Uniwersytet Warszawski.

Paweł Kuczma, doktor nauk prawnych, konstytucjonalista, adiunkt w Dolnośląskiej Wyższej Szkole Przedsiębiorczości i Techniki w Polkowicach, ekspert w dziedzinie lobbingu, autor monografii „Lobbing w Polsce” (2010).

Marta Woźniak, doktor nauk prawnych, adiunkt na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Opolskiego; specjalizuje się w prawie administracyjnym oraz prawie planowania i zagospodarowania przestrzennego i ochrony środowiska.

Łukasz Oleśniewicz, magister prawa oraz stosunków międzynarodowych, doktorant na Wydziale Prawa Uniwersytetu Wrocławskiego w Zakładzie Prawa Ochrony Środowiska i Prawa Porównawczego, aplikant adwokacki.

Dariusz Charko, magister prawa, absolwent Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie, autor publikacji z zakresu prawa i postępowania karnego.

Wojciech Brzozowski, doktor nauk prawnych, adiunkt w Katedrze Prawa Wyznaniowego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego, sekretarz redakcji miesięcznika „Państwo i Prawo”, autor publikacji z zakresu prawa konstytucyjnego i wyznaniowego.

Marcin Mazuryk, doktor nauk prawnych, ukończył Wydział Prawa, Prawa Kanonicznego i Administracji Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego Jana Pawła II, ukończył również aplikację legistyczną, główny specjalista ds. legislacji w Ministerstwie Sprawiedliwości, urzędnik służby cywilnej, autor publikacji z zakresu prawa konstytucyjnego, administracyjnego i urzędniczego.

Artykuły i inne teksty wyrażają poglądy ich autorów.

Informacje o członkach Rady Legislacyjnej są dostępne na stronie internetowej:
<http://www.radalegislacyjna.gov.pl>

Table of Contents
The Legislative Review Quarterly "Przegląd Legislacyjny"
No. 2-4(76-78)/2011

ARTICLES

<i>Adam Krzywoń</i> (University of Warsaw) Local waste charge – an unconstitutional public impost?	11
<i>Monika Żabicka-Kłopotek</i> (University of Warsaw) Executive regulation as an element of the system of universally binding law. Selected issues	24
<i>Alicja Witorska</i> (Government Legislation Centre) The Journal of Laws as the official body for the promulgation of normative acts	38
<i>Paweł Kuczma</i> (The Lower Silesian College of Entrepreneurship and Technology in Polkowice) Ministerial procedures for dealing with entities conducting lobbying activity – comparative analysis	67
<i>Marta Woźniak</i> (Opole University) Legal tradition of building spatial order in Poland	80
<i>Łukasz Oleśniewicz</i> (University of Wrocław) Legal basis of functioning of The State Forests in Poland	98
<i>Dariusz Charko</i> (Olsztyn) Mediatory proceeding in penal cases	120

FROM THE WORKS OF THE LEGISLATIVE COUNCIL

List of opinions issued by the Prime Minister's Legislative Council from June 2011 to October 2011	139
Full text of opinions and statements and answers to the opinions and statements of the Legislative Council – XI Term of office	140

BOOK REVIEWS

- Bartosz Skwara: *Rozporządzenie jako akt wykonawczy do ustawy w polskim prawie konstytucyjnym*, Wolters Kluwer Polska, Warsaw 2010, 314 pages – reviewed by *Wojciech Brzozowski* 247
- Lesław Grzonka: *Legislacja administracyjna. Zarys zagadnień podstawowych*. C. H. Beck, Warsaw 2011, 159 pages – reviewed by *Marcin Mazuryk* 251

CHRONICLE

- Changes in the composition of Legislative Council – XI Term of office 255

BIBLIOGRAPHY

- Publications Concerning Constitution, Law-making and Legislative Technique (Selected Items) 257

The Authors in this Issue:

Adam Krzywoń, LL.D., research worker at the Chair of Constitutional Law, Faculty of Law and Administration, University of Warsaw, secretary of the Prime Minister's Legislative Council.

Monika Żabicka-Kłopotek, LL.D., research worker at the Chair of Constitutional Law, Faculty of Law and Administration, University of Warsaw.

Alicja Witorska, main specialist, Department of The Journal of Laws and Polish Monitor, Government Legislation Centre; graduate of The Faculty of Polish Studies, University of Warsaw and Postgraduate Studies of Legislative Issues, University of Warsaw.

Paweł Kuczma, LL.D., lecturer at The Lower Silesian College of Entrepreneurship and Technology in Polkowice, expert in the field of lobbying, author of several dozen scientific publications, including a monograph „Lobbying in Poland” (2010).

Marta Woźniak, LL.D., research worker at the Faculty of Law and Administration, Opole University. Specializes in administrative law, law of spatial planning and development and environmental law.

Lukasz Oleśniewicz, LL.M and Master of International Relations, doctoral student at the Faculty of Law of the University of Wrocław in the Centre of Environmental Law and Comparative Law, barrister trainee.

Dariusz Charko, LL.M, graduate of University of Warmia and Mazury in Olsztyn, author of publications from the scope of penal law and penal proceedings.

Wojciech Brzozowski, LL.D., research worker at the Chair of Church-State Law, Faculty of Law and Administration, University of Warsaw, secretary of editorial office of „Państwo i Prawo” monthly, author of publications from the scope of constitutional and church-state law.

Marcin Mazuryk, LL.D., graduated from legal studies at the Faculty of Law, Canon Law and Administration at the John Paul II Catholic University of Lublin, certified legislation specialist, main specialist in the field of legislation in the Ministry of Justice, civil servant, author of publications from the scope of constitutional, administrative and public officials’ law.

Opinions expressed in the papers published in this volume are the sole responsibility of their authors.

Biographies of the members of the Prime Minister’s Legislative Council in Polish may be found at:
<http://www.radalegislacyjna.gov.pl>