

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW

Przegląd Legislacyjny

KWARTALNIK RADY LEGISLACYJNEJ
przy Prezesie Rady Ministrów

Rok XIX Nr 2(80)/2012

Spis treści kwartalnika „Przegląd Legislacyjny” nr 2(80)/2012

ARTYKUŁY

<i>Wojciech Brzozowski, Adam Krzywoń</i> (Uniwersytet Warszawski) Dylematy polskiego prawa wyborczego po reformie 2011 r.	11
<i>Marcin Warchol</i> (Uniwersytet Warszawski) Konstytucyjne problemy bezpieczeństwa imprez masowych	35
<i>Marta Flis-Świeczkowska, Tomasz Snarski</i> (Uniwersytet Gdański) Legislacyjny <i>hard case</i> – wokół propozycji dekryminalizacji zniesławienia (art. 212 k.k.)	50
<i>Urszula Żółtak</i> (Uniwersytet Warszawski) Zasada kontradiktoryjności a zasada działania sądu z urzędu jako sposoby poznania prawdy w procesie karnym – <i>de lege lata</i> i <i>de lege ferenda</i>	70
<i>Robert Sarna</i> (Uniwersytet Wrocławski) Etyka w samorządzie terytorialnym – etyka zawodowa pracownika samorządowego	90

VARIA

<i>Piotr Kwasiborski</i> (Warszawa) Glosa do postanowienia Trybunału Konstytucyjnego z dnia 20 maja 2009 r., syg. KPT 2/08 (glosa wygrała w dziedzinie prawa konstytucyjnego XV Ogólnopolski Konkurs na Głosę organizowany przez ELSA Poland)	107
--	-----

Z PRAC RADY LEGISLACYJNEJ

Wykaz opinii Rady Legislacyjnej wydanych od marca 2012 r. do kwietnia 2012 r.	115
Pełne teksty wybranych opinii oraz odpowiedzi na opinie Rady Legislacyjnej XI kadencji	116
opinia o projekcie ustawy o zmianie ustawy o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym oraz niektórych innych ustaw (s. 116) ■ opinia o projekcie ustawy o zmianie ustawy Kodeks postępowania karnego i niektórych innych ustaw (s. 132) ■ opinia o projekcie ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych (s. 149) ■ w sprawie propozycji RCL	

dotyczącej usprawnienia rządowego procesu legislacyjnego (część I) (s. 157) ■ opinia o projekcie założeń do projektu ustawy o wzajemnej pomocy przy odzyskiwaniu podatków, cel i innych należności publicznoprawnych (s. 167) ■ opinia o projekcie ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (s. 184)

Z PRAC RZĄDOWEGO CENTRUM LEGISLACJI

Dobre praktyki legislacyjne

Oдноśniki do tytułu aktu normatywnego informujące o wdrożeniu prawa unijnego	189
Definiowanie w rozporządzeniu określeń zdefiniowanych w ustawie	197
Upoważnienie ustawowe do zmiany lub uchylecia rozporządzenia zawarte w odrębnym przepisie niż podstawowy przepis upoważniający	202
Regulacje związane z określaniem maksymalnych limitów wydatków, o których mowa w art. 50 ust. 1a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych	205
Odesłania do dokumentów niemających mocy wiążącej	210

RECENZJE

Tomasz Jaroszyński: Anna Chmielarz, <i>Funkcja prawna konstytucji na przykładzie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 roku</i> , Wydawnictwo Sejmowe, Warszawa 2011, ss. 319	213
---	-----

BIBLIOGRAFIA

Publikacje dotyczące Konstytucji, prawodawstwa i techniki legislacyjnej (wybór)	217
---	-----

Autorzy artykułów i tekstów zamieszczonych w tym numerze:

Wojciech Brzozowski, doktor nauk prawnych, adiunkt w Katedrze Prawa Wyznaniowego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego, sekretarz redakcji miesięcznika „Państwo i Prawo”, autor publikacji z zakresu prawa konstytucyjnego i wyznaniowego.

Adam Krzywoń, doktor nauk prawnych, adiunkt w Katedrze Prawa Konstytucyjnego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego, sekretarz Rady Legislacyjnej XI kadencji.

Marcin Warchoł, doktor nauk prawnych, adiunkt w Katedrze Postępowania Karnego Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego, Stypendysta Max-Planck-Institut we Freiburgu, od 2008 r. Główny Specjalista w Wydziale Postępowania Sądowego w sprawach karnych w Biurze Rzecznika Praw Obywatelskich, wiceprezes Fundacji Ius et Lex, autor publikacji naukowych, współredaktor książki pt. Europejski kodeks postępowania karnego.

Marta Flis-Świeczkowska, aplikantka adwokacka, absolwentka Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Gdańskiego, asystentka w Katedrze Prawa Karnego Procesowego i Kryminologii Wydziału Prawa i Administracji UG, sekretarz Gazety Wydziału Prawa i Administracji UG.

Tomasz Snarski, asystent w Katedrze Prawa Karnego Materialnego i Wykonawczego oraz Psychiatrii Sądowej Wydziału Prawa i Administracji UG, aplikant adwokacki, opiekun Międzywydziałowego Koła Praw Człowieka UG im. Gustawa Radbrucha, redaktor naczelny Gazety Wydziału Prawa i Administracji UG.

Urszula Żółtak, absolwentka Nauk Politycznych Wydziału Dziennikarstwa i Nauk Politycznych Uniwersytetu Warszawskiego oraz Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego, ukończyła aplikację sądową, doktorantka w Katedrze Postępowania Karnego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego.

Robert Sarna, magister administracji, doktorant na Wydziale Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego w Zakładzie Prawa Ochrony Środowiska i Administracyjnego Prawa Porównawczego, absolwent studiów podyplomowych w zakresie egzekucji administracyjnej, pracownik samorządowy.

Piotr Kwasiborski, student IV roku Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego, laureat XV Ogólnopolskiego Konkursu na Głos organizowanego przez ELSA Poland.

Tomasz Jaroszyński, doktor nauk prawnych, asystent w Katedrze Prawa Administracyjnego i Samorządu Terytorialnego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie, główny specjalista ds. legislacji w Biurze Legislacyjnym Kancelarii Sejmu RP, autor publikacji z zakresu prawa administracyjnego, prawa konstytucyjnego oraz prawa Unii Europejskiej.

Artykuły i inne teksty wyrażają poglądy ich autorów.

Informacje o członkach Rady Legislacyjnej są dostępne na stronie internetowej:
<http://radalegisacyjna.gov.pl>.

Table of Contents
The Legislative Review Quarterly "Przegląd Legislacyjny"
No. 2(80)/2012

ARTICLES

<i>Wojciech Brzozowski, Adam Krzywoń</i> (University of Warsaw) Polish Electoral Law Dilemmas After the Reform of 2011	11
<i>Marcin Warchol</i> (University of Warsaw) Constitutional Problem of Mass Events' Safety	35
<i>Marta Flis-Świeczkowska, Tomasz Snarski</i> (University of Gdansk) Legislative Hard Case – Around the Proposition of Depenalization of Defamation (Article 212 of Polish Criminal Code)	50
<i>Urszula Żółtak</i> (University of Warsaw) Adversary Procedure Rule and <i>Ex Officio</i> Rule As the Method of Seeking the Truth in Criminal Procedure – <i>de lege lata</i> and <i>de lege ferenda</i>	70
<i>Robert Sarna</i> (University of Wrocław) Territorial Self-Government And Ethic – Professional Ethic Of A Self-Government Employee	90

MISCELLANEOUS

<i>Piotr Kwasiborski</i> (Warsaw) Gloss to the decision of the Constitutional Tribunal of 20th May 2009, ref. no. KPT 2/08 (The gloss won XV Polish Gloss Writing Contest – in the field of constitutional law – organized by ELSA Poland)	107
---	-----

FROM THE WORKS OF THE LEGISLATIVE COUNCIL

List of opinions issued by the Prime Minister's Legislative Council from March 2012 to April 2012	115
Full text of chosen opinions and statements and answers to the opinions and statements of the Legislative Council – XI Term of office	116

FROM THE WORKS OF THE GOVERNMENT LEGISLATION CENTRE

Good legislative practices

References to the normative act's title informing about implementation of the EU law	189
Defining in a regulation terms defined in a statute	197
Statutory authorization to amend or repeal a regulation contained in a different provision than the primary authorizing provision	202
Regulations connected with determining maximal limits of expenditures – art. 50 paragraph 1a of the Public Finance Act of 27 August 2009	205
References to the legally non-binding documents	210

BOOK REVIEWS

<i>Anna Chmielarz: Funkcja prawna konstytucji na przykładzie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 roku</i> , Wydawnictwo Sejmowe, Warszawa 2011, 319 pages – reviewed by <i>Tomasz Jaroszyński</i>	213
---	-----

BIBLIOGRAPHY

Publications Concerning Constitution, Law-making and Legislative Technique (Selected Items)	217
---	-----

The Authors in this Issue:

Wojciech Brzozowski, LL.D., research worker at the Chair of Church-State Law, Faculty of Law and Administration, University of Warsaw, secretary of editorial office of „Państwo i Prawo” monthly, author of publications from the scope of constitutional and church-state law.

Adam Krzywoń, LL.D., research worker at the Chair of Constitutional Law, Faculty of Law and Administration, University of Warsaw, secretary of the Prime Minister's Legislative Council.

Marcin Warchoń, LL.D., research worker at the Chair of Criminal Procedure, Faculty of Law and Administration, University of Warsaw, scholar of Max-Planck-Institut in Freiburg, since 2008 the Main Specialist in the Department of Judicial Proceedings, vice-President of Ius et Lex Foundation, author of scientific publications, co-editor of Europejski kodeks postępowania karnego.

Marta Flis-Świeczkowska, barrister trainee, graduate of Faculty of Law and Administration, University of Gdansk, assistant at the Chair of Criminal Procedure and Criminology, Faculty of Law and Administration, University of Gdansk, secretary of the Faculty of Law and Administration Daily.

Tomasz Snarski, assistant at the Chair of Substantive and Executive Criminal Law and Forensic Psychiatry at the Faculty of Law and Administration, University of Gdansk, barrister trainee, tutor of Gustaw Radbruch Interfaculty Study Group for Human Rights at the University of Gdansk, editor-in-chief of the Faculty of Law and Administration Daily.

Urszula Żóltak, graduate of Political Science at the Faculty of Journalism and Political Science and graduate of the Faculty of Law and Administration, University of Warsaw, completed the judge's legal training, doctoral student at the Chair of Criminal Procedure, Faculty of Law and Administration, University of Warsaw.

Robert Sarna, LL.M, doctoral student at the Faculty of Law, Administration and Economics, Department of the Environmental Law and Comparative Administrative Law, University of Wrocław, graduate of Postgraduate Studies From the Scope of Administrative Execution, self-government employee.

Piotr Kwasiński, student at the Faculty of Law and Administration, University of Warsaw, 4th-year-of-studies, winner of XV Polish Gloss Writing Contest organized by ELSA Poland.

Tomasz Jaroszyński, LL.D., assistant at the Chair of Administrative Law and Local-Government at the Faculty of Law and Administration, Cardinal Stefan Wyszyński University in Warsaw, main specialist in the field of legislation in The Legislation Office at the Sejm Chancellery, author of publications from the scope of administrative law, constitutional law and law of the European Union.

Opinions expressed in the papers published in this volume are the sole responsibility of their authors.

Biographies of the members of the Prime Minister's Legislative Council in Polish may be found at:
<http://radalegislacyjna.gov.pl>.