

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW

Przegląd Legislacyjny

KWARTALNIK RADY LEGISLACYJNEJ
przy Prezesie Rady Ministrów

Rok XVIII Nr 1(75)/2011

WYDAWCA
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

REDAKTOR NACZELNY I PRZEWODNICZĄCY KOMITETU REDAKCYJNEGO
Marek Zubik

KOMITET REDAKCYJNY
Marek Bojarski, Maciej Kaliński, Dariusz Kijowski, Elżbieta Kornberger-Sokołowska,
Małgorzata Korzycka-Iwanow, Adam Krzywoń (sekretarz naukowy),
Miroslaw Stec, Jakub Stelina, Maria Rogacka-Rzewnicka, Karol Weitz, Anna Wyrozumska

SEKRETARZ REDAKCJI
Anna Kowalczyk

REDAKCJA JĘZYKOWA I KOREKTA
Marta Maćkiewicz

REDAKCJA TECHNICZNA
Maria Czekaj

ADRES REDAKCJI
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, Departament Prawny
00-583 Warszawa, Al. Ujazdowskie 1/3, pok. 29
tel. 22 694-60-32; fax 22 694-73-62
e-mail: anna.kowalczyk@kprm.gov.pl

© Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, 2011

ISSN 1426-6989

ŁAMANIE, DRUK, OPRAWA I KOLPORTAŻ
Centrum Usług Wspólnych
ul. Powsińska 69/71, 02-903 Warszawa

Informacje o prenumeracie i sprzedaży detalicznej
zamieszczone są na drugiej stronie okładki.

Nakład: 230 egz.
Objętość: arkuszy wydawniczych 13,50, arkuszy drukarskich 14,50
Zam. 797/W/C/11, Warszawa, marzec 2011

Spis treści kwartalnika „Przegląd Legislacyjny” nr 1(75)/2011

ARTYKUŁY

<i>Maciej Berek</i> (Prezes Rządowego Centrum Legislacji, Sekretarz Rady Ministrów) Planowanie działalności legislacyjnej Rady Ministrów	11
<i>Lech Mażewski</i> (Uniwersytet Warmińsko-Mazurski) Próba całościowej nowelizacji Konstytucji u schyłku PRL	28
<i>Jarosław Szymanek</i> (Uniwersytet Warszawski) Konstytucje narodowe a członkostwo w Unii Europejskiej	44
<i>Marcin Trzebiatowski</i> (Katolicki Uniwersytet Lubelski Jana Pawła II) Zasada wykonywania czynności urzędowych w języku polskim	68
<i>Marek Jurkiewicz</i> (Warszawa) Definicje legalne w prawie nowych technologii	101
<i>Sławomir Żółtek</i> (Uniwersytet Warszawski) Liczne zmiany art. 67 § 3 kodeksu karnego a standardy poprawnej legislacji ...	122
<i>Bartosz Marciniak</i> (Warszawa) Sędzia konstytucyjny w systemie ustrojowym Republiki Włoskiej	132

VARIA

Opinie Doradczego Komitetu Prawnego przy Ministrze Spraw Zagranicznych: opinia dotycząca problemów odnoszących się do roli Sejmu i Senatu w sprawach Unii Europejskiej po wejściu w życie Traktatu z Lizbony	149
opinia dotycząca oficjalnego ogłoszenia Karty Praw Podstawowych Unii Europejskiej w Polsce	154
opinia dotycząca skutku prawnego Protokołu w sprawie stosowania Karty Praw Podstawowych Unii Europejskiej w stosunku do Polski i Zjednoczonego Królestwa	157
opinia w sprawie podjęcia przez Prezydenta RP decyzji dotyczącej uznania przez Polskę jurysdykcji Trybunału Sprawiedliwości Wspólnot Europejskich w III filarze Unii Europejskiej	161
opinia w sprawie przystąpienia Polski do Konwencji wiedeńskiej o prawie traktatów między państwami a organizacjami międzynarodowymi lub między organizacjami międzynarodowymi z 1986 r.	164

opinia w sprawie podjęcia przez Prezydenta RP decyzji dotyczącej uznania przez Polskę jurysdykcji Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w dawnym III filarze Unii Europejskiej (po wejściu w życie Traktatu z Lizbony)	166
opinia w sprawie projektu ustawy o zmianie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawionego w dniu 12 listopada 2010 r. Sejmowi RP przez Prezydenta RP (druk nr 3598)	170
opinia w sprawie projektu ustawy o zmianie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawionego w dniu 26 listopada 2010 r. Sejmowi RP (druk nr 3687)	179

Z PRAC RADY LEGISLACYJNEJ

Wykaz opinii i stanowisk Rady Legislacyjnej wydanych od listopada 2010 r. do grudnia 2010 r.	185
Pełne teksty opinii i stanowisk oraz odpowiedzi na opinie i stanowiska Rady Legislacyjnej XI kadencji	186
opinia w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw (s. 186) ■ opinia o projekcie ustawy o korytarzach przesyłowych (s. 191) ■ opinia w sprawie niektórych konstytucyjnych problemów postępowania w sprawie realizacji inicjatywy ustawodawczej Rady Ministrów w sprawie zmiany ustawy regulującej stosunek państwa do Kościoła lub związku wyznaniowego (s. 208) ■ opinia o projekcie ustawy o zmianie ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (s. 213)	

KRONIKA

Zmiany w składzie Rady Legislacyjnej XI kadencji	217
--	-----

RECENZJE

Kazimierz Działocha: Recenzja dwóch pierwszych numerów „Przeglądu Prawa Konstytucyjnego”	219
Jerzy Jaskiernia: Marzena Laskowska, <i>Dostosowanie prawa do Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 1997 roku</i> , Warszawa 2010, Wydawnictwo Sejmowe, s. 398	222

BIBLIOGRAFIA

Publikacje dotyczące Konstytucji, prawodawstwa i techniki legislacyjnej (wybór)	225
---	-----

Autorzy artykułów i tekstów zamieszczonych w tym numerze:

Maciej Berek, ukończył studia prawnicze na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Gdańskiego. Ukończył Studium Integracji Europejskiej w Krajowej Szkole Administracji Publicznej. Radca prawny. Pracował w Biurze Legislacyjnym Kancelarii Senatu RP, był wicedyrektorem Biura Prawno-Organizacyjnego w Kancelarii Senatu RP, następnie był wicedyrektorem Departamentu Prawnego i Orzecznictwa Kontrolnego w Najwyższej Izbie Kontroli. Od 2007 r. jest prezesem Rządowego Centrum Legislacji oraz pełni funkcję sekretarza Rady Ministrów.

Lech Mażewski, adiunkt w Katedrze Historii Państwa i Prawa Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego. Ostatnio opublikował *Długa dekada lat siedemdziesiątych (1968-1981). Rola nowelizacji z 10 lutego 1976 r. Konstytucji PRL z 22 lipca 1952 r. w ewolucji ustroju PRL na tle konstytucji europejskich państw socjalistycznych*, Toruń 2011 oraz *System rządów w PRL (1952-1989)*, Warszawa–Biała Podlaska 2011.

Jarosław Szymanek, adiunkt w Zakładzie Systemów Politycznych Instytutu Nauk Politycznych Uniwersytetu Warszawskiego, autor ponad 170 publikacji z zakresu polskiego oraz porównawczego prawa konstytucyjnego i współczesnych systemów politycznych.

Marcin Trzebiatowski, radca prawny, dr hab. w Katedrze Prawa Handlowego Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego Jana Pawła II, członek Kolegium NIK.

Marek Jurkiewicz, absolwent studiów na wydziale fizyki Uniwersytetu Warszawskiego. Absolwent poddyplomowego studium zagadnień legislacyjnych na Wydziale Prawa Uniwersytetu Warszawskiego. Od 1997 roku pracuje w administracji rządowej m.in. w Ministerstwie Łączności, Urzędzie Regulacji Telekomunikacji i Poczty, Ministerstwie Infrastruktury oraz Urzędzie Komunikacji Elektronicznej. Od 2008 roku na stanowisku zastępcy Dyrektora Departamentu Spraw Obronnych UKE. Od blisko 15 lat zajmuje się prawnymi i technicznymi zagadnieniami wykonywania zadań w dziedzinie kontroli treści korespondencji telekomunikacyjnej oraz wykorzystywania danych telekomunikacyjnych dla realizacji zadań przez uprawnione podmioty państwowe.

Sławomir Żółtek, absolwent Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego. W 2008 roku uzyskał stopień doktora oraz został zatrudniony jako adiunkt w Katedrze Prawa Karnego WPIA UW. Od 2009 roku zajmuje stanowisko Członka Biura Studiów i Analiz Sądu Najwyższego. Jest autorem kilkudziesięciu publikacji naukowych.

Bartosz Marciniak, absolwent Kolegium Międzywydziałowych Indywidualnych Studiów Humanistycznych, Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego, student V roku w Instytucie Filologii Klasycznej Uniwersytetu Warszawskiego. Stypendysta programu Erasmus (roczne studia na Wydziale Prawa Uniwersytetu Fryderyka II w Neapolu). Dwukrotny stypendysta rządu Republiki Włoskiej, prowadzi badania z zakresu prawa konstytucyjnego i prawa rzymskiego na Uniwersytecie Fryderyka II w Neapolu i Uniwersytecie w Katanii.

Kazimierz Działocha, emerytowany profesor zwyczajny, wieloletni wykładowca Uniwersytetu Wrocławskiego, profesor Wyższej Szkoły Finansów i Zarządzania w Warszawie, były sędzia Trybunału Konstytucyjnego, były członek Rady Legislacyjnej przy Prezesie Rady Ministrów

Jerzy Jaskiernia, prof. zw. dr hab., kierownik Zakładu Współczesnych Systemów Politycznych na Uniwersytecie Humanistyczno-Przyrodniczym Jana Kochanowskiego w Kielcach.

Artykuły i inne teksty wyrażają poglądy ich autorów.

Informacje o członkach Rady Legislacyjnej są dostępne na stronie internetowej:
<http://radalegisacyjna.gov.pl>

Table of Contents
The Legislative Review Quarterly "Przegląd Legislacyjny"
No. 1(75)/2011

ARTICLES

<i>Maciej Berek</i> (the Chef of the Government Legislation Center and the Secretary of the Council of Ministers) Council's of Ministers legislative activity planning	11
<i>Lech Mazewski</i> (University of Warmia and Mazury) An Attempt of a Comprehensive Amendment of the Constitution at the Decline of the People's Republic of Poland	28
<i>Jarosław Szymanek</i> (University of Warsaw) National constitutions and membership in the European Union	44
<i>Marcin Trzebiatowski</i> (John Paul II Catholic University of Lublin) The principle of exercising the official acts in the Polish language	68
<i>Marek Jurkiewicz</i> (Warsaw) Legal Definitions in the so-called New Technologies Law	101
<i>Sławomir Żółtek</i> (University of Warsaw) Multiple changes of art. 67 § 3 of the Criminal Code in accordance to proper legislation standards	122
<i>Bartosz Marciniak</i> (Warsaw) Constitutional judge in the Italian legal system	132

VARIA

Opinions of the Minister's of Foreign Affairs Legal Advisory Committee: an opinion on issues concerning the role of Sejm and Senat in the European Union affairs after coming into force of the Treaty of Lisbon	149
an opinion on the official promulgation of the Charter of Fundamental Rights of the European Union in Poland	154
an opinion on legal effects of the Protocol on the Application of the Charter of Fundamental Rights of the European Union to Poland and to the United Kingdom	157
an opinion on the decision of the President of the Republic of Poland concerning Poland's recognition of the jurisdiction of the Court of Justice of the European Communities in the field of III pillar	161

an opinion on the accession of Poland to the Vienna Convention on the Law of Treaties Between States and International Organizations or Between International Organizations (1986)	164
an opinion on the decision of the President of the Republic of Poland concerning Poland's recognition of the jurisdiction of the Court of Justice of the European Communities in the field of the former III pillar (after coming into force of the Treaty of Lisbon)	166
an opinion on a draft of the reform of the Constitution of the Republic of Poland presented to Sejm by the President on November 12 th 2010 (Sejm printed matter 3598)	170
an opinion on a draft of the reform of the Constitution of the Republic of Poland presented to Sejm on November 26 th 2010 (Sejm printed matter 3687).	179

FROM THE WORKS OF THE LEGISLATIVE COUNCIL

List of opinions issued by the Prime Minister's Legislative Council from November 2010 to December 2010	185
Full text of opinions and statements and answers to the opinions and statements of the Legislative Council – XI Term of office	186

CHRONICLE

Changes in the composition of Legislative Council – XI Term of office	217
---	-----

BOOK REVIEWS

Review of the first two issues of Constitutional Law Review – reviewed by <i>Kazimierz Działocha</i>	219
Marzena Laskowska: Adjusting the law to the Constitution of the Republic of Poland (1997) . Wydawnictwo Sejmowe, Warsaw 2010, 398 pages – reviewed by <i>Jerzy Jaskiernia</i>	222

BIBLIOGRAPHY

Publications Concerning Constitution, Law-making and Legislative Technique (Selected Items)	225
---	-----

The Authors in this Issue:

Maciej Berek, graduated from the Faculty of Law and Administration of the University of Gdansk. Graduated from the European Integration Studies at the National School of Public Administration. Legal Counsel. Worked at the Legislation Office at the Senat Chancellery, was a deputy director of the Legal and Personal Affairs Office at the Senat Chancellery and a deputy director of the Legal and Audit Jurisdiction Department at the Supreme Audit Office. Since 2007 is the Chef of the Government Legislation Center and the Secretary of the Council of Ministers.

Marcin Trzebiatowski, legal counsel, LL.D. with habilitation, Chair of Commercial Law, John Paul II Catholic University of Lublin, member of Board of the Supreme Audit Office.

Lech Mażewski, lecturer at the Chair of Law and State History, University of Warmia and Mazury.

Jarosław Szymanek, lecturer at the Department of Political Systems at the Political Science Institute, University of Warsaw. Author of over 170 publications in the field of Polish and comparative constitutional law and modern political systems.

Marek Jurkiewicz, graduate from the Faculty of Physics and Postgraduate Studies in Legislation at the University of Warsaw. Since 1997 works in government administration, i.a. at the Ministry of Communications, the Office of Telecommunications and Post Regulation, the Ministry of Infrastructure and at the Office of Electronic Communications. Deputy Director of the Defence Affairs Department of the Office of Electronic Communications since 2008. For almost 15 years handles with legal and technical aspects of electronic correspondence control exercised by the state and the electronic data usage.

Sławomir Żółtek, LL.D. since 2008, graduate from the Faculty of Law and Administration of the University of Warsaw, lecturer at the Chair of Criminal Law. Since 2009 a member of the Office of Studies and Analyses at the Supreme Court of Poland. Author of several dozen publications.

Bartosz Marciniak, graduate from the College of Interdepartmental Studies in the Humanities at the University of Warsaw, student at the Institute of Classical Philology (5th year of studies) at the University of Warsaw. The Erasmus Programme scholar (year-long studies at the Faculty of Law at the University of Naples Federico II). Scholar of the Government of the Republic of Italy (twice), conducts research in the field of constitutional and Roman law at the University of Naples Federico II and at the University of Catania.

Kazimierz Działocha, Professor emeritus, long-term lecturer at the University of Wrocław, professor at the College of Finance and Management in Warsaw (Wyższa Szkoła Finansów i Zarządzania w Warszawie), former judge of the Constitutional Tribunal, former member of the Prime Minister's Legislative Council.

Jerzy Jaskiernia, Professor of Law, Head of the Department of Modern Political Systems at the Jan Kochanowski University of Humanities and Sciences in Kielce.

Opinions expressed in the papers published in this volume are the sole responsibility of their authors.

Biographies of the members of the Prime Minister's Legislative Council in Polish may be found at:
<http://radalegisacyjna.gov.pl>