

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW

# Przegląd Legislacyjny

KWARTALNIK RADY LEGISLACYJNEJ  
przy Prezesie Rady Ministrów

Rok XVII    Nr 1(71)/2010

WYDAWCA  
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

KOMITET REDAKCYJNY  
Bogusław Banaszak (przewodniczący Rady Legislacyjnej i Komitetu Redakcyjnego),  
Cezary Mik (wiceprzewodniczący Rady Legislacyjnej i Komitetu Redakcyjnego),  
Jolanta Rusiniak (sekretarz Rady Legislacyjnej),  
Ludwik Florek, ks. Sławomir Fundowicz, Antoni Hanusz, Marian Kepiński,  
Aleksander Lichorowicz, Elwira Marszałkowska-Krześ (redaktor naczelna),  
Mariusz Muszyński, Konrad Nowacki, Włodzimierz Nykiel, Michał Seweryński, Zygfryd Siwik  
(członkowie Rady Legislacyjnej),  
Maciej Graniecki (prezes Zarządu Polskiego Towarzystwa Legislacji)

SEKRETARZ REDAKCJI  
Anna Kowalczyk

REDAKCJA JĘZYKOWA I KOREKTA  
Marta Maćkiewicz

REDAKCJA TECHNICZNA  
Maria Czekaj

ADRES REDAKCJI  
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, Departament Prawny  
00-583 Warszawa, Al. Ujazdowskie 1/3, pok. 29  
tel. 22 694-60-32; fax 22 694-73-62  
e-mail: [anna.kowalczyk@kprm.gov.pl](mailto:anna.kowalczyk@kprm.gov.pl)

© Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, 2010

ISSN 1426-6989

ŁAMANIE, DRUK, OPRAWA I KOLPORTAŻ  
Centrum Obsługi Kancelarii Prezesa Rady Ministrów  
ul. Powsińska 69/71, 02-903 Warszawa

Informacje o prenumeracie i sprzedaży detalicznej  
zamieszczone są na trzeciej stronie okładki.

Nakład: 230 egz.  
Objętość: arkuszy wydawniczych 13,00, arkuszy drukarskich 13,25  
Zam. 609/W/C/10, Warszawa, marzec 2010

# Spis treści kwartalnika „Przegląd Legislacyjny” nr 1(71)/2010

---

## ARTYKUŁY

<i>Edyta Tkaczyk</i> Pojęcie i rola „uzasadnienia projektu ustawy” w procesie legislacyjnym . . . . .	11
<i>Grzegorz Wierczyński</i> Austriacka ustawa o reformie ogłaszania aktów prawnych jako potencjalna inspiracja dla polskiego prawodawcy . . . . .	25
<i>Jerzy Zajadło</i> Rewolucja czy ewolucja w poglądach Radbrucha dotyczących trójelementowej koncepcji prawa – dylemat ciągle aktualny? . . . . .	41
<i>Andrés Ollero</i> Zastosowanie prawa wspólnotowego jako kwestia dotycząca aktów prawnych podrzędnych wobec konstytucji w hiszpańskim porządku prawnym . . . . .	51
<i>Cristina Hermida del Llano</i> Kilka uwag na temat implementacji dyrektyw . . . . .	64
<i>Jolanta Majchrzak</i> Status prawny zarządzającego specjalną strefą ekonomiczną . . . . .	68
<i>Marcin Rulka</i> Kilka uwag w związku z pracami nad kodeksem wyborczym . . . . .	87
<i>Paweł Saługa</i> Problemy interpretacyjne dotyczące użycia spójnika „i” w konstrukcji przepisu	105

## Z PRAC RADY LEGISLACYJNEJ

Sprawozdanie z działalności Rady Legislacyjnej X kadencji (od 1 stycznia 2009 r. do 31 grudnia 2009 r.) . . . . .	119
Wykaz opinii Rady Legislacyjnej wydanych od października 2009 r. do stycznia 2010 r. . . . .	124
Pełne teksty wybranych 10 opinii . . . . .	125
opinia o projekcie ustawy o zmianie ustawy Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw (s. 125) ■ opinia o projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Kodeks karny skarbowy (s. 132) ■ opinia o projekcie ustawy o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw (s. 138) ■ opinia o projekcie ustawy o zmianie ustawy o usługach detektyw-	

stycznych (s. 152) ■ opinia o projekcie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz niektórych innych ustaw (s. 158) ■ opinia o projekcie ustawy o zmianie ustawy Prawo prasowe (s. 170) ■ opinia o projekcie założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz niektórych innych ustaw (s. 175) ■ opinia o poprawce do projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo lotnicze (s. 178) ■ opinia o projekcie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o zgromadzeniach oraz ustawy – Kodeks wykroczeń (s. 182) ■ opinia o projekcie ustawy o zmianie ustawy Kodeks postępowania karnego oraz niektórych innych ustaw (s. 185)

#### RECENZJE

- Leszek Lech Garlicki: Bogusław Banaszak, Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz, Warszawa 2009, wyd. C.H. Beck, s. 1033. . . . . 193
- Bogusław Banaszak: Jan Wiktor Tkaczyński, Prawo i polityka ochrony środowiska naturalnego Unii Europejskiej. Analiza porównawcza Polski i Niemiec ze spisem unijnych aktów prawnych, Warszawa 2009, Wydawnictwo Naukowe PWN, stron 487 + płyta CD . . . . . 196

#### KRONIKA

- Sprawozdanie z konferencji „Implementacja prawa Unii Europejskiej do krajowych porządków prawnych państw członkowskich”; Wrocław, 7–9 maja 2009 r. . . . . 199
- Zmiany w składzie Rady Legislacyjnej . . . . . 206

#### BIBLIOGRAFIA

- Publikacje dotyczące Konstytucji, prawodawstwa i techniki legislacyjnej (wybór) . . . . . 207

*Autorzy artykułów i recenzji zamieszczonych w tym numerze:*

**Edyta Tkaczyk**, mgr prawa i administracji, doktorantka w Katedrze Prawa Konstytucyjnego Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego, specjalista ds. legislacji w Urzędzie Patentowym Rzeczypospolitej Polskiej.

**Grzegorz Wierczyński**, dr nauk prawnych, adiunkt w Pracowni Informatyki Prawniczej Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Gdańskiego.

**Jerzy Zajadło**, prof. nauk prawnych, Wydział Prawa i Administracji Uniwersytetu Gdańskiego, Kierownik Katedry Teorii i Filozofii Państwa i Prawa, Kierownik Zakładu Praw Człowieka.

**Andrés Ollero**, profesor w Katedrze Filozofii Prawa na Uniwersytecie Króla Juana Carlosa w Madrycie.

**Cristina Hermida del Llano**, prof. filozofii prawa, Uniwersytet Króla Juana Carlosa w Madrycie.

**Marcin Rulka**, magister administracji, asystent w Centrum Studiów Wyborczych Uniwersytetu Łódzkiego, stypendysta Programu Prawa i Instytucji Demokratycznych w Instytucie Spraw Publicznych.

**Jolanta Majchrzak**, magister prawa, doktorantka w Katedrze Prawa Administracyjnego Wydziału Prawa, Prawa Kanonicznego i Administracji Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego Jana Pawła II.

**Paweł Saługa**, magister prawa, doktorant w Katedrze Teorii i Filozofii Prawa Uniwersytetu Śląskiego w Katowicach.

**Leszek Lech Garlicki**, prof. dr hab., profesor Uniwersytetu Warszawskiego, sędzia Europejskiego Trybunału Praw Człowieka, sędzia (w stanie spoczynku) Trybunału Konstytucyjnego Rzeczypospolitej Polskiej.

**Bogusław Banaszak**, profesor nauk prawnych, specjalista w dziedzinie prawa konstytucyjnego, kierownik Katedry Prawa Konstytucyjnego na Uniwersytecie Wrocławskim i Katedry Prawa Polskiego na Uniwersytecie Viadrina we Frankfurcie nad Odrą; przewodniczący Rady Legislacyjnej.

*Artykuły wyrażają poglądy ich autorów.*

*Informacje o członkach Rady Legislacyjnej są dostępne na stronie internetowej:*  
<http://radalegisacyjna.gov.pl>

**Table of Contents**  
**The Legislative Review Quarterly "Przegląd Legislacyjny"**  
**No. 1(71)/2010**

---

**ARTICLES**

<i>Edyta Tkaczyk</i>	
The notion and the role of "the justification of draft bill" in the legislative process .....	11
<i>Grzegorz Wierczyński</i>	
The reform of Austrian's law on promulgation of legal acts as a potential inspiration for Polish legislator (with the full text of the law) .....	25
<i>Jerzy Zajadło</i>	
Revolution or evolution in the Radbruch's conceptions regarding the three-elemental conception of law – is it still a current dilemma? .....	41
<i>Andrés Ollero</i>	
Application of the European Communities law as a matter regarding the legal acts inferior to Constitution in the Spanish legal system .....	51
<i>Cristina Hermida del Llano</i>	
Several remarks about the implementation of the directives .....	64
<i>Jolanta Majchrzak</i>	
Legal status of a manager of a special economic area .....	68
<i>Marcin Rulka</i>	
Several remarks regarding the works on Election Code .....	87
<i>Paweł Satuga</i>	
Interpretative problems relating to application of the conjunction "and" in the construction of provision of law .....	105

**FROM THE WORKS OF THE LEGISLATIVE COUNCIL**

The proceedings report of the Legislative Council – X Term of office (from 1 <sup>st</sup> January 2009 in to 31 <sup>st</sup> December 2009) .....	119
List of Opinions Issued by the Prime Minister's Legislative Council from October 2009 to January 2010 .....	124
Full texts of 10 Selected Opinions about Draft Laws .....	125

**BOOK REVIEWS**

- Bogusław Banaszak: *The Constitution of the Republic of Poland. Commentary.* C.H. Beck, Warsaw 2009, 1033 pages – reviewed by *Leszek Lech Garlicki* . . . . . 193
- Jan Wiktor Tkaczyński: *Law and environmental policy of the EU. Comparative analysis of Poland and Germany with the list of Community legal acts.* Polish Scientific Publishers PWN, Warsaw 2009, 487 pages with CD-ROM – reviewed by *Bogusław Banaszak* . . . . . 196

**CHRONICLE**

- Report from the conference "Implementation of the EU law into the national legal systems of the Member States"; Wrocław, 7–9 May 2009 . . . . . 199
- Changes in the Composition of the Legislative Council . . . . . 206

**BIBLIOGRAPHY**

- Publications Concerning Constitution, Law-making and Legislative Technique . . . 207

*The Authors in this Issue:*

**Edyta Tkaczyk**, LL.M., Master of Public Administration, doctoral student at the University of Warsaw, Faculty of Law and Administration, Chair of the Constitutional Law, specialist in the field of legislation in the Patent Office of the Republic of Poland.

**Grzegorz Wierczyński**, LL.D., Lecturer at the University of Gdansk, Faculty of Law and Administration; Department of Computer Science.

**Jerzy Zajadło**, Professor of Legal Science, University of Gdansk, Faculty of Law and Administration; Head of the Chair of Theory and Philosophy of State and Law; Head of the Human Rights Department.

**Andrés Ollero**, Head of the Philosophy of Law Chair of the Rey Juan Carlos University in Madrid (Spain).

**Cristina Hermida del Llano**, Professor of Philosophy of Law, Rey Juan Carlos University, Madrid (Spain).

**Marcin Rulka**, Master of Public Administration, assistant at the University of Lodz in the Centre for Election Studies; Scholar of the Program of Law and Democratic Institutions in the Institute of Public Affairs.

**Jolanta Majchrzak**, LL.M., doctoral student at the John Paul II Catholic University of Lublin, Faculty of Law, Canon Law and Administration, Chair of the Administrative Law.

**Paweł Saługa**, LL.M., doctoral student at the University of Silesia in Katowice. Chair of the Theory and Philosophy of Law.

**Leszek Lech Garlicki**, Professor of Legal Science, University of Warsaw, judge of the European Court of Human Rights, a former judge of Polish Constitutional Tribunal.

**Bogusław Banaszak**, Professor of Legal Science, expert in Constitutional Law; Head of the Constitutional Law Chair at the University of Wrocław and the Polish Law Chair at the Viadrina European University Frankfurt (Oder); Chairman of the Prime Minister's Legislative Council.

*Opinions expressed in the papers published in this volume are the sole responsibility of their authors.*

*Biographies of the members of the Prime Minister's Legislative Council in Polish may be found at:*  
<http://www.radalegislacyjna.gov.pl>